

기रो에 선 한일관계: 무엇을 할 것인가

-한국의 입장

이원덕

(국민대학 교수)

1. 한일관계의 현상 진단

1) 1965년 수교 이래 최악(?): 외교냉각, 호감도 반 토막

2) 장기적, 구조적 악화의 지속과 심화

3) 가해-피해관계의 역전현상: 공수 전환

4) 갈등이 과거사문제에서 정치, 경제, 안보 분야로 확대

5) 한일외교 문제가 양국의 국내정치와 연동

6) 코로나19와 인적왕래 전면중단

2. 한일관계를 악화시키는 쟁점

- 1) 위안부 합의 문제 : <화해치유재단>의 일방적 해산에 대한 반발
한국정부: 위안부 합의 인정, 재협상 불요구
2개의 법원판결: 배상판결(1월) vs 국가면제(4월)
- 2) 강제동원 재판: 징용피해자에 대한 일 기업의 배상 판결
역대 급 최대 악재-강제집행(현금화) 진행 중
- 3) 안보: 관함식, 옥일기 파동, 화기 관제 레이더 사건, GSOMIA 소동
- 4) 경제: 수출규제, 화이트 리스트 제외 vs 일본제품 불매운동
- 5) 대북 정책/자세를 둘러싼 한일의 온도 차
평화프로세스, 대북 유화-화해 vs 비핵화, 납치문제로 강경 자세

3. 한일관계 악화의 구조적 배경

- 1) 동북아 국제질서의 전환(Power Transition): 미중의 전략경쟁(패권경쟁)의 격화에 대한 한일의 대응 차이
- 2) 한일관계가 수직적 관계에서 수평적 관계로 전환
한일 GDP의 추이: 1965년- 1대 30/ 1990년- 1대10/ 2010년- 1대6 /2020년 1대3
- 3) 한일 정경 엘리트 간 네트워크: 질적으로 변화
- 4) 한일 경제의 상호의존 저하: 무역, 금융, 산업기술

4. 한일관계 악화의 요인(1)

1) 상호인식(미디어): 오해, 편견, 무지의 극대화, 상호이해의 노력 부족

2) 리더십 문제: 리더 간 소통부재, 10년간의 정상회담 단절, 신뢰의 부족, 전략적 대화채널의 부재

3) 양국의 국가 정체성 충돌

- 한국: 민주화 인권의식의 향상, 시민사회의 발언권 신장, 피해자 그룹의 목소리
민족주의 고양: 대일 외교에의 압력
- 일본: 정치의 보수화, 주장하는 외교, 적극적 평화주의, 잃어버린 30년: 사회심리적 불안의 확대, 역사수정주의의 대두, 역사화해-관용외교의 실종

5. 한일관계 악화의 요인(2)

4) 전략적 인식의 상위

한국: 한반도 평화 중심의 전략

- 일본은 한반도 평화프로세스의 훼방꾼(제팬 패스론), 대미 대중 관계로의 경사
- 남북평화경제, 신남방 신북방 정책으로 전략의 중점을 이동
- 일본의 역할은 상대적 경시, 일본 과소 평가

일본: 인도 태평양 전략

- FOIP(자유롭고 열린 인도 태평양) 전략, QUAD 중시외교
- 대미동맹 중심의 중국포위망 형성에서 한국은 애매한 존재
- “자유민주주의, 시장경제의 가치를 공유”, “전략적으로 중요한 근린국가” 라는 표현은 정부문서에서 실종, 약화됨

6. 한국에게 대일외교는 왜 중요한가

- 1) 한일관계는 대미동맹의 숨은 코드: 한미일안보협력의 일각
- 2) 한일관계는 대미, 대중, 대북외교의 중요한 자원(도쿄 축의 중요성)
(한미일, 한중일, 한러일, 남북일 소다자주의 협력의 토대)
- 3) 기본적 가치 규범을 공유, 사회경제적 과제를 공유(과제선진국)
- 4) 미중 전략경쟁 구도 속에서 한일은 전략적 이익을 공유
(안보는 미국에, 시장은 중국에 의존하고 있는 대표적 두 국가)
- 5) 역사문제에 매몰된 한일관계는 한국의 국익관점에서도 불리

7. 한일 갈등의 뇌관: 징용(위안부)문제 어떻게 풀 것인가

징용 문제: 네 가지 시나리오

위안부 문제는 2015년 합의에 바탕을 둔 해결- 사죄확인, 위안부기념관 건립

- 1) 현금화 방치(현상유지): 한일관계 악화의 지속, 심화
- 2) 대위변제(기금조성, 또는 입법조치)로 해결(구상권 청구?)
- 3) 사법적 해결: 중재위원회 또는 국제사법재판소 제소
- 4) 정치적 결단: 금전 배상 포기(김영삼 Formula)후 정신적 역사청산 추구

8. 한일 관계 개선을 촉진하는 내외의 환경

1) 바이든 정부의 한일관계 개선 압력 강화

- 동맹외교 강조, FOIP, QUAD의 활성화, 한미일협력시스템 가동

2) 임기말 문재인 정부: 대일외교 자세의 변화 가시화

- 위안부, 징용문제 인식변화, 유연한 대일외교 개시

3) 고전하는 스가정권: 올림픽 개최, 코로나 방역, 경제 3과제 직면

- 한일관계 개선은 근린외교 재구축의 길

4) 한일정상회담 개최는 관계 개선의 중요한 모멘텀

- 런던 G7, 도쿄올림픽

9. 21세기 한일의 공통 과제

- 1) 한일은 미중 전략경쟁에 끼어있는 공통의 운명
- 2) 역사문제 극복하고 공생협력의 파트너십 구축해야
- 3) 한반도, 동아시아, 글로벌 영역의 협력을 추구해야
- 4) 정치경제, 안보, 환경, 공급망, 기술, 지식, 문화 등의 전영역에 걸친 협력 추구가 요구됨

10. 21세기 한일관계의 미래 비전

냉전 하 유럽의 독불 관계/독
폴란드 관계에서 배워야

기본가치와 규범의 공유를
기반으로 한 전 분야에 걸친
협력의 추구

21세기 동아시아
평화 번영의 견인

네트워크적인 세계정치 시각:
한일협력을 양국,
한반도차원, 동아시아차원, 글로벌
영역에 걸쳐서 조망

협력 이슈와 주체의 확대 :
문화, 환경, 정보지식, 과학기술
/ 시 민사회, 학계, 기업, 지방자
치체